

Allgemeines Verwaltungsrecht

Mo 08-10 Uhr, Hörsaal 5,
Di 10-12 Uhr, Hörsaal 5

Erster Teil: Die Grundlagen des allgemeinen Verwaltungsrechts

- A. Historische Entwicklung
- B. Erscheinungsbild der staatlichen Verwaltung
 - I. Begriff der Verwaltung
 - II. Arten der Verwaltung
 - 1. Kategorisierungen
 - 2. Eingriffsverwaltung und Leistungsverwaltung
 - III. Privatisierung von Verwaltungsaufgaben
- C. Verfassungsrechtliche Vorgaben
 - I. Staatsorganisationsrecht
 - 1. Staatsstrukturprinzipien
 - a. Demokratie
 - b. Bundesstaat
 - c. Rechtsstaat
 - aa. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung
 - aaa. Vorrang des Gesetzes
 - bbb. Vorbehalt des Gesetzes
 - bb. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit
 - cc. Gerichtliche Kontrolle der Verwaltung
 - 2. Verwaltungsstrukturen und Kompetenzen
 - II. Grundrechte
- D. Unionsrechtliche Einflüsse
- E. Rechtsquellen
 - I. Allgemeines
 - II. Verfassungsrecht
 - III. Gesetz
 - IV. Rechtsverordnung
 - V. Satzung
 - VI. Verwaltungsvorschrift
 - VII. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts
 - VIII. Gewohnheitsrecht
 - IX. Richterrecht
 - X. Das Recht der Europäischen Union
 - XI. Völkerrecht

F. Grundbegriffe

- I. Unbestimmter Rechtsbegriff
 1. Unbestimmter Rechtsbegriff ohne Beurteilungsspielraum
 2. Unbestimmter Rechtsbegriff mit Beurteilungsspielraum
- II. Ermessen, § 40 VwVfG
 1. Ermessen und gebundene Entscheidung
 2. Ermessensfehlerlehre
 - a. Ermessensnichtgebrauch
 - b. Ermessensüberschreitung und Ermessensunterschreitung
 - c. Ermessens Fehlgebrauch
 - d. Sonstige Ermessensfehler
 - e. Gerichtliche Kontrolle, § 114 VwGO
 3. Ermessensreduzierung auf Null
 4. Exkurs: Planungsermessen
- III. Subjektives öffentliches Recht
 1. Begriff
 2. Voraussetzungen
 3. Subjektives öffentliches Recht und Grundrechte

Zweiter Teil: Das Handeln der Verwaltung

- A. Der Verwaltungsakt
 - I. Begriff des Verwaltungsakts
 1. Herkunft und gegenwärtige Bedeutung, Erscheinungsformen, Funktionen
 2. Begriffsmerkmale nach § 35 Satz 1 VwVfG
 - a. Maßnahme
 - b. Regelung
 - c. Einzelfall
 - d. Öffentliches Recht
 - e. Behörde
 - f. Unmittelbare Rechtswirkung nach außen
 3. Allgemeinverfügung nach § 35 Satz 2 VwVfG
 - II. Erscheinungsformen des Verwaltungsakts
 1. Anordnende, feststellende und rechtsgestaltende Verwaltungsakte
 2. Belastende und begünstigende Verwaltungsakte
 3. Eröffnungskontrollen
 - a. Präventives Verbot mit Erlaubnisvorbehalt
 - b. Repressives Verbot mit Befreiungsvorbehalt
 4. Dingliche Verwaltungsakte
 5. Zusicherung, § 38 VwVfG
 6. Vorläufige und vorsorgliche Verwaltungsakte

III. Wirkungen des Verwaltungsakts

1. Rechtmäßigkeit und Rechtswidrigkeit

a. Ermächtigungsgrundlage

b. Formelle Rechtmäßigkeit

aa. Zuständigkeit

bb. Form

aaa. Allgemeine Formerfordernisse

bbb. Begründung

ccc. Rechtsbehelfsbelehrung

cc. Verfahren

dd. Berichtigung offenkundiger Unrichtigkeiten, § 42 VwVfG

ee. Heilung und Folgen von Verfahrens- und Formfehlern, §§ 45, 46 VwVfG

c. Materielle Rechtmäßigkeit

aa. Vereinbarkeit mit höherrangigem Recht

bb. Bestimmtheit

cc. Verhältnismäßigkeit

dd. Ermessen

2. Rechtswirksamkeit

a. Wirksamkeit mit Bekanntgabe

b. Nichtigkeit, § 44 VwVfG

aa. Absolute Nichtigkeitsgründe, § 44 Abs. 2 VwVfG

bb. Allgemeiner Nichtigkeitsgrund, § 44 Abs. 1 VwVfG

cc. Ausschluß der Nichtigkeit, § 44 Abs. 3 VwVfG

3. Bestandskraft

4. Umdeutung und Teilrechtswidrigkeit

IV. Nebenbestimmungen

1. Bedeutung und allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen

2. Arten der Nebenbestimmungen

a. Befristung

b. Bedingung

c. Widerrufsvorbehalt

d. Auflage

e. Auflagenvorbehalt

3. Rechtsschutz

V. Aufhebung des Verwaltungsakts durch die Behörde

1. Grundstrukturen der Aufhebung

2. Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsakts, § 48 VwVfG

3. Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsakts, § 49 VwVfG

4. Der Erstattungsanspruch nach § 49 a VwVfG

5. Aufhebung von Verwaltungsakten mit Drittwirkung, § 50 VwVfG

6. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG

- B. Der öffentlich-rechtliche Vertrag
 - I. Erscheinungsformen öffentlich-rechtlicher Verträge
 - II. Der Verwaltungsvertrag, §§ 54 ff. VwVfG
 - 1. Erscheinungsformen
 - a. Koordinationsrechtlicher Vertrag
 - b. Subordinationsrechtlicher Vertrag, § 54 Satz 2 VwVfG
 - aa. Vergleichsvertrag, § 55 VwVfG
 - bb. Austauschvertrag, § 56 VwVfG
 - 2. Rechtmäßigkeit und Rechtswidrigkeit
 - a. Zulässigkeit des Handelns in vertraglicher Form
 - b. Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit
 - 3. Erfüllungsansprüche und Leistungsstörungen
- C. Der Realakt
 - I. Begriff und Bedeutung
 - II. Rechtmäßigkeit und Rechtswidrigkeit
 - III. Rechtsschutz
 - IV. Exkurs: Staatliche Warnungen
- D. Der Plan
 - I. Begriff und Bedeutung
 - II. Rechtmäßigkeit und Rechtswidrigkeit
 - III. Rechtsschutz
- E. Das Verwaltungsprivatrecht
 - I. Überblick über die privatrechtlichen Handlungsformen
 - II. Öffentlich-rechtliche Bindungen
 - III. Rechtsschutz
 - IV. Exkurs: Subventionen

Dritter Teil: Das Verwaltungsverfahren

- A. Begriff und Rechtsgrundlage
- B. Verfahrenssubjekte
 - I. Behörde
 - II. Beteiligte, § 13 VwVfG
- C. Verfahrensgrundsätze
 - I. Untersuchungsgrundsatz, § 24 VwVfG
 - II. Beschleunigungsgrundsatz, §§ 10 Satz 2, 71 a ff. VwVfG
 - III. Recht auf Gehör
 - IV. Geheimhaltung und Akteneinsicht, §§ 29, 30 VwVfG
 - V. Beratung und Auskunft, § 25 VwVfG
 - VI. Ausschluss und Befangenheit, §§ 20, 21 VwVfG
- D. Verfahrensablauf
 - I. Einleitung des Verfahrens, § 22 VwVfG
 - II. Anhörung, § 28 VwVfG
 - III. Mitwirkung anderer Behörden, Amtshilfe, §§ 4 ff. VwVfG
 - IV. Entscheidung

- V. Bekanntgabe, § 41 VwVfG
- VI. Fristen und Termine, § 31 VwVfG
- VII. Zustellung, VwZG
- VIII. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand, § 32 VwVfG
- E. Besondere Verfahrensarten
 - I. Förmliches Verfahren, §§ 63 ff. VwVfG
 - 1. Begriff und Anwendungsbereich
 - 2. Ausgestaltung
 - II. Planfeststellungsverfahren, §§ 72 ff. VwVfG
 - 1. Begriff und Anwendungsbereich
 - 2. Ausgestaltung
 - 3. Planfeststellungsbeschuß

Vierter Teil: Die Verwaltungsorganisation

- A. Grundlagen
 - I. Verfassungsrechtlicher Rahmen
 - II. Organisationsgewalt
 - III. Verwaltungsträger
- B. Unmittelbare Staatsverwaltung
 - I. Bundesverwaltung
 - II. Landesverwaltung
- C. Mittelbare Staatsverwaltung
 - I. Körperschaften des öffentlichen Rechts
 - II. Anstalten des öffentlichen Rechts
 - III. Stiftungen des öffentlichen Rechts
 - IV. Private
 - 1. Beliehene
 - 2. Verwaltungshelfer
 - 3. Beauftragte
 - 4. Sonstige

Fünfter Teil: Die Verwaltungsvollstreckung

- A. Grundlagen
 - I. Begriff und Bedeutung
 - 1. Vollstreckung von Verwaltungsakten
 - 2. Sonstige Vollstreckung
 - a. Unterwerfung unter die sofortige Vollstreckung, § 61 VwVfG
 - b. Vollstreckung aus gerichtlichem Titel

- II. Vollstreckung von Verwaltungsakten
 - 1. Rechtsgrundlagen
 - a. BVwVG
 - b. LVwVG Rh.-Pf.
 - c. POG Rh.-Pf.
 - 2. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen
 - a. Vollstreckbarer Verwaltungsakt
 - aa. Unanfechtbarkeit des Verwaltungsakts
 - bb. Keine aufschiebende Wirkung des Rechtsbehelfs
 - cc. Anordnung der sofortigen Vollziehung
 - b. Vollstreckung ohne Verwaltungsakt
 - 3. Vollstreckung von Geldforderungen
 - 4. Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen
 - a. Zwangsmittel
 - aa. Ersatzvornahme
 - bb. Zwangsgeld und Ersatzzwangshaft
 - cc. Unmittelbarer Zwang
 - b. Zwangsverfahren
 - aa. Androhung
 - bb. Festsetzung
 - cc. Anwendung
 - c. Rechtsschutz
 - d. Sofortvollzug und unmittelbare Ausführung

Sechster Teil: Grundzüge des öffentlichen Sachenrechts

- A. Grundlagen
 - I. Begriff der Sache
 - II. Öffentlich-rechtlicher Status
 - 1. Konstruktion
 - 2. Widmung
- B. Arten öffentlicher Sachen
 - I. Öffentliche Sachen im Gemeingebrauch
 - II. Öffentliche Sachen im Sondergebrauch
 - III. Öffentliche Sachen im Anstaltsgebrauch
 - IV. Öffentliche Sachen im Verwaltungsgebrauch
 - V. Res sacrae